

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5255

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	18.03.2025	25.05.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע הערכות מסוכנות מינית לעברייני מין	הארכת התקשרות	3(29)	25.02.2025	8001445097

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רזניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
תאגיד הבריאות ליד מרכז רפואי שמיר	580300747		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.07.2025	01.07.2025	30.06.2026	30.06.2026	6,000,000	6,000,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם "תאגיד הבריאות ליד מרכז רפואי שמיר", (להלן - **הספק**) לטובת ביצוע הערכת מסוכנות לעברייני מין לבקשת בתי המשפט.
- ביצוע הערכת המסוכנות נדרש על פי חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, תשס"ו-2006 (להלן - **החוק**). החוק מטיל על משרד הבריאות ומשרד הרווחה לבצע את ההערכות מסוכנות, באמצעות מינוי מעריכי מסוכנות באופן הבא:
 - משרד הבריאות: הערכות מסוכנות לעברייני מין אשר התאשפזו בבית חולים פסיכיאטרי, לפני שחרור או יציאה לחופש.
 - משרד הרווחה: הערכות מסוכנות לעברייני מין אשר נמצאים בקהילה.
 - בהתאם לסעיף 5 לחוק, הערכות המסוכנות לעברייני מין מבוצעות בסמכותם הבלעדית של מעריכי מסוכנות מוסמכים, אשר קיבלו מינוי למטרה זו בהחלטתם של שר הבריאות ושר הרווחה. כיום פועלים 40 מעריכי מסוכנות מינית בישראל בלבד, אשר עומדים בדרישות החוק והתקנות וקיבלו מינוי לתפקיד זה מהשרים.
 - הערכת מסוכנות כוללת פגישה עם העבריין למשך 4-5 שעות ובחינת תיק המסמכים המכיל את עדויות החקירה והתסקירים של שירות המבחן. המעריכים מגישים את חוות הדעת שלהם לבית המשפט לצורך מתן דין בגין הליך השיקום והטיפול הנדרשים.

- 2.5. בפועל, החל משנת 2008, הערכות המסוכנות מכוח החוק מבוצעות במסגרת המרכז להערכת מסוכנות בבאר יעקב, המוכר כיום בשם "תאגיד הבריאות שליד המרכז הרפואי שמיר". מרכז זה מעסיק את כל מעריכי המסוכנות שמונו לכך על ידי השרים מכוח החוק. המרכז דואג להכשרתם, לקיומן של השתלמויות מקצועיות עבורם, לביקורות איכות קפדנית על עבודתם, לאיסוף החומרים הנדרשים לצורך ביצוע הערכות המסוכנות והעברתם באמצעות כספת מאובטחת, לקשר עם בתי המשפט ועם גופי המדינה האחרים ולכלל החלקים האדמיניסטרטיביים של עבודתם.
- 2.6. מאז נכנס החוק לתוקפו, ההתקשרות עם הספק בוצעה על ידי משרד הבריאות תוך מתן מענה לצרכי שני המשרדים. בתחילת שנת 2021, התבקש משרד הרווחה להיערך לביצוע ההתקשרות עם הספק באופן עצמאי, ובהתאם לחלוקת התפקידים בין המשרדים.
- 2.7. ביום 4.10.2021 אישרה ועדת הפטור התקשרות נפרדת של משרד הרווחה להתקשרות עם התאגיד לתקופה שמיום 1.1.2022 ועד ליום 30.6.2022. מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים תוך הנחיה לבחון הליך מכרזי ולעדכן את סגן החשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
- 2.8. ביום 21.2.2022 פרסם המשרד RFI לקבלת מידע בנושא הפעלת מרכז לביצוע הערכות מסוכנות מינית לעברייני מין, מכוח חוק ההגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו.
- 2.9. ל - RFI הוגשה רק הצעה אחד והיא של תאגיד הבריאות ליד מרכז רפואי שמיר.
- 2.10. מעת לעת מדי שנה מאשרת ועדת הפטור התקשרות עם הספק מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים כאשר ההתקשרות האחרונה אושרה עבור התקופה שמיום 01.07.2024 ועד ליום 30.06.2025, בהיקף של 6,000,000 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
- 2.11. לדברי המשרד, הספק הוא הגוף היחיד המסוגל לספק את השירותים הנדרשים במלואם, ברמה מקצועית, משפטית ואדמיניסטרטיבית.
- המרכז מרכז תחתיו את כלל מעריכי המסוכנות המוסמכים לפי חוק ומספק להם הכשרה, בקרה, תיאום, תרגום, ייעוץ משפטי ותמיכה לוגיסטית.
- ללא גוף מתכלל מסוג זה, לא ניתן להבטיח את איכות ההערכות ואת הפיקוח הממשלתי עליהן.
- ניסיון לאתר גופים נוספים נכשל, ולכן מדובר בהתקשרות הכרחית עם ספק יחיד.
- 2.12. המשרד מבהיר עוד, כי ההפניה לביצוע הערכות מסוכנות ישירות לספק נעשית על ידי בתי המשפט, ואין למשרד כל שליטה על כמות ההפניות לספק. כמו כן, במהלך השנים האחרונות ישנה מגמת גידול בהיקף ההתקשרות עם הספק, וזאת בשל הגדלת מספר ההפניות על ידי בתי המשפט.
- 2.13. היקף ההתקשרות ועלות ההערכה לשנה הוא 6,000,000 ש"ח והם משולמים לפי הביצועים ובהתאם לתעריפים הבאים :
- 2.1. הערכת מסוכנות 7,000 ש"ח כולל מע"מ עבור כל הערכה.
- 2.2. חוות דעת משלימה 3,500 ש"ח כולל מע"מ
- 2.3. תשלום עבור מפגש שמתקיים במקום שאינו המרכז להערכת מסוכנות בתוספת של 730 ש"ח כולל מע"מ.
- 2.4. תשלום עבור ביטול זמן בשל אי הגעתו של עבריון המין לבדיקה בסך 370 ש"ח כולל מע"מ.
- 2.5. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם הספק בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
- 2.6. גב' רותם גיאן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	